

# **Promueve la obtención y la garantía de residencia para que los nuevos inmigrantes se integren en la sociedad taiwanesa**

## **1. Introducción**

(1) En los últimos años, debido al creciente impacto de la globalización y de la migración transnacional, Taiwán ha ampliado sus contactos con otros países, facilitando cada vez más las oportunidades de conocer a personas de otras nacionalidades. El grupo poblacional de nuevos inmigrantes formado por inmigrantes por matrimonio e inmigrantes por trabajo se ha convertido ya en uno de los principales grupos multiétnicos de la sociedad taiwanesa.

a. Los inmigrantes por matrimonio en Taiwán: incluye a personas de China Continental, Hong Kong, Macao, el Sudeste Asiático, Japón, Corea del Sur, Europa y EE.UU. Se conocen como nuevos residentes y actualmente alcanzan la cifra de 500.000 personas. A finales de 2016, sin contar a los cónyuges de China Continental, Hong Kong y Macao, había 170.827 cónyuges extranjeros, de entre ellos 152.817 eran mujeres, es decir un 89,46%. De las esposas extranjeras, 96.446 eran vietnamitas, es decir un 56,46% y 29.064 indonesias, es decir un 17,01%, siendo la suma de los dos grupos un 73,47% del total.

b. Los inmigrantes por trabajo en Taiwán: Para impulsar el desarrollo económico y la transformación de la producción industrial, Taiwán carece de recursos humanos y de mano de obra. Para afrontar esta situación, en 1989 surgió una demanda de recursos humanos para 14 grandes industrias, empezando por trabajadores de baja preparación técnica. A partir de 1991, con la aprobación del Ministerio de Trabajo, comenzaron a atraerse trabajadores especializados. En mayo de 1992 se aprobó la Ley de Servicios de Empleo, concretando la sistematización de las políticas nacionales para los trabajadores extranjeros, lo que hizo que aumentara el volumen de trabajadores extranjeros en Taiwán. Según los datos del Ministerio de Trabajo, a finales de septiembre de 2018, el

número de trabajadores extranjeros en Taiwán fue de 699.379, de ellos 44.440 trabajaban en la industria y 2.544.939 en servicios sociales. Los números siguen aumentando.

(2) En respuesta a la cambiante situación mundial y a la tendencia de la integración regional, en los últimos años Taiwán ha promovido activamente la "nueva política hacia el sur", incrementando los intercambios con los países de la ASEAN, el sur de Asia y Nueva Zelanda, estableciendo alianzas, fortaleciendo la cooperación y creando prosperidad y desarrollo regional. Además, el aumento del grupo poblacional de los nuevos inmigrantes por matrimonio y por trabajo, hace que el Gobierno deba afrontar el importante reto de integrarlos en la sociedad taiwanesa y brindarles asistencia.

## **2. Problemas que surgen para obtener y garantizar la residencia de los nuevos inmigrantes para integrarse en la sociedad taiwanesa**

### **(1) Inmigrantes por matrimonio**

Desde el 2001, el Yuan de Control comenzó a prestar atención a los temas relacionados con los inmigrantes por matrimonio y se realizó una investigación de 12 casos, de entre los cuales había 2 casos en los que sólo se pretendía obtener el permiso de residencia. Para integrarse en la sociedad taiwanesa como residentes, los nuevos inmigrantes por matrimonio se enfrentan a diversos problemas que afectan a su igualdad y condición:

- a. En la actualidad los permisos de residencia para inmigrantes por matrimonio se dividen en las siguientes categorías: residencia, residencia permanente, naturalización y periodo de solicitud del documento de identidad taiwanés, lo que lleva aproximadamente 4 años. Además, para obtener la nacionalidad de Taiwán se debe mostrar que cuenta con fondos suficientes y renunciar a la nacionalidad de su país de origen. Sin embargo, en muchas ocasiones después de renunciar a la nacionalidad del país de origen, es rechazada la nacionalidad taiwanesa, con lo que la

persona se vuelve apátrida.

- b. En mayo de 2005 el Ministerio de Relaciones Exteriores estableció una ventanilla única de gestión para sistematizar la revisión de los casos. Además de verificar si los documentos de matrimonio e inmigración son auténticos y están completos después de ser aceptados por las misiones en el extranjero, se realizan entrevistas a los candidatos. Sin embargo, si sólo se tiene en cuenta el sistema de entrevista sobre "la experiencia de vida en común" para juzgar la autenticidad del matrimonio, no se es consistente con el artículo 7 de la Constitución, ya que en caso de que la entrevista impida la entrada de los nuevos inmigrantes, se está en peligro de obstaculizar el derecho de reunión familiar. Además, a pesar de que los nuevos residentes hayan pasado la entrevista y estén residiendo en Taiwán, su condición de residente puede ser fácilmente revocada por los exámenes esporádicos del Gobierno. Como resultado de esto, la condición de residente de los nuevos inmigrantes en Taiwán se encuentra en un estado incierto, afectando a la vida familiar y matrimonial de los nuevos inmigrantes.

## **(2) Inmigrantes por trabajo**

Desde el año 2000, el Yuan de Control ha prestado atención a los problemas relacionados con la inmigración por trabajo en Taiwán. De los 10 casos investigados, 2 de ellos estaban relacionados con cuestiones sobre la protección de los derechos de vivienda de los inmigrantes por trabajo. Los problemas que se han encontrado para integrarse en la sociedad taiwanesa son los siguientes:

- a. residencia limitada a los profesionales: a pesar de que algunos de los profesionales extranjeros en Taiwán hayan obtenido la residencia permanente, de acuerdo con las leyes y regulaciones, los hijos de éstos que hayan nacido en Taiwán sólo tienen la residencia en función de sus padres, por ello cuando pasan a ser mayores de edad, su derecho de

residencia queda sujeto a muchas restricciones (por ejemplo presentar documentos que verifiquen sus habilidades técnicas o especializadas; que su salario mensual promedio sea por lo menos el doble del salario básico declarado por el Consejo de Trabajo del Yuan Ejecutivo; o que el valor estimado de sus bienes muebles e inmuebles supere los 5 millones de dólares taiwaneses. Esto hace difícil solicitar un permiso de trabajo, lo que hace que muchas mujeres elijan dejar Taiwán y trasladarse a otro país, separándose de su familia en Taiwán .

- b. residencia limitada a no profesionales: según el artículo 52 de la Ley de Servicio de Empleo de Taiwán, el periodo de trabajo de los trabajadores extranjeros en Taiwán no debe superar los 12 años. Sin embargo, si un trabajador extranjero ha completado su periodo de capacitación profesional o ha mejorado sus habilidades y ofrece un desempeño sobresaliente, cumpliendo con los criterios de elegibilidad y otros requisitos de la autoridad competente, el total de años de servicio de dicha persona en Taiwán se amplía a 14 años.

### **3. El Yuan de Control de Taiwán tiene experiencia en proteger el derecho de residencia de los nuevos inmigrantes**

A través de la investigación de los casos relacionados con la política de nuevos inmigrantes, el Yuan de Control ha podido supervisar “la enmienda de los procesos para obtener el documento de identidad a fin de evitar que los nuevos inmigrantes se conviertan en personas apátridas”, promoviendo el derecho de integración a la sociedad de los nuevos inmigrantes.

- (1) Con los cambios actuales sobre los permisos de residencia de los cónyuges extranjeros, como mínimo se tarda 4 años en obtener el documento de identidad taiwanés y para poder naturalizarse, los cónyuges extranjeros deben mostrar un certificado de fondos y haber renunciado a la nacionalidad de origen. Sin embargo, a menudo ocurre que después de haber renunciado a la nacionalidad de origen le es rechazada la nacionalidad por la autoridad

taiwanesa, haciendo que la persona se vuelva apátrida. Después de la enmienda de la ley en 2016 ya no se aplican a los cónyuges extranjeros de los taiwaneses las restricciones de presentar un certificado de fondos o de habilidades profesionales para poder mantenerse. También se modificó que puedan obtener la nacionalidad de Taiwán si presentan en el plazo de un año un certificado de renuncia a la nacionalidad de origen. En cambio si no lo presenta se puede revocar la naturalización. Por otro lado, para los extranjeros que hayan realizado contribuciones excepcionales a la sociedad, el 18 de septiembre de 2017, el Ministerio del Interior publicó "los principios para la obtención de la nacionalidad a los ciudadanos que se hayan distinguido por el servicio a nuestro país ", haciendo que estos ciudadanos puedan obtener la nacionalidad taiwanesa.

- (2) Un total de 59 extranjeros profesionales de alto nivel han obtenido la nacionalidad taiwanesa, entre ellos hay tres que posee la tarjeta "Plum Blossom Card". El Ministerio del Interior ha simplificado el proceso de naturalización para los titulares de esta tarjeta, sólo se requiere que el Ministerio del Interior consulte a las Autoridades Nacionales Competentes para Objetivos de Negocio si están de acuerdo en recomendar a esa persona. Si se acepta, inmediatamente se obtiene la nacionalidad, sin necesidad de revise su calificación presentando el documento de "revisión de talento profesional superior". Los solicitantes no necesitan adjuntar cartas de recomendación.

#### **4. Áreas en las que se sigue trabajando**

El estudio de la Legislación Económica para los Nuevos Inmigrantes: el Consejo Nacional de Desarrollo propuso el borrador de la nueva ley económica, en la que se relajaban las condiciones de contratación de profesionales extranjeros, así como el límite de 6 años de trabajo para los trabajadores extranjeros y la residencia continua en Taiwán durante 7 años, con un promedio de 183 días por año. De esta manera se consigue que los trabajadores extranjeros obtengan el permiso de residencia permanente, se logra reclutar los talentos y la mano de obra necesaria

para el desarrollo económico nacional, se fortalece la optimización industrial, se mejora la estructura de la población y se promueve el desarrollo del país. Se estima que el borrador sea revisado por el Yuan Ejecutivo en octubre de 2018, y sea revisado con prioridad por el Yuan Legislativo.

## **5. Conclusión**

En el futuro, el Yuan de Control de Taiwán seguirá supervisando que las políticas de las agencias gubernamentales protejan y garanticen los derechos de los nuevos inmigrantes, para responder a los cambios demográficos, cooperar con la economía nacional, la educación, el desarrollo de la tecnología y la cultura y que, además de reclutar profesionales diversos, promueva que los nuevos inmigrantes logren y aseguren su residencia. El Yuan de Control continuará instando al Gobierno a prestar importancia a los nuevos residentes para que no reciban un trato desigual o discriminatorio al tratar de integrarse en la sociedad taiwanesa, sino que superando las dificultades puedan encontrar un ambiente amigable, igualdad de trato y garantizar sus derechos.