

Implementing the Right to Information Act in India

Experiences and Challenges

- Venkatesh Nayak

a presentation

10th World Conference of

The International Ombudsman Institute

Wellington, New Zealand

14-16 November, 2012

RTI in India – looking at the bright side first

✓ Rated second best access law in the world (Global RTI Rating)

More well known than the Constitution (arguably)

✓ Between 3-6 million requests since 2005 (Literacy level - 2/3^{rds}; Internet access - less than 10%)

 Citizen empowering tool – dialogue between governments and the people has increased (is it ecofriendly?)

 Petty corruption, mal-administration, poor service delivery, flaws of policy making (unearthed by the 1000s)

Grievance redress, accountability seeking (countless cases)

RTI in India – looking at the bright side first

 Big ticket corruption unravelled (Commonwealth Games, Adarsh Housing society, irrigation, sales tax evasion scams)

- People, CSOs and mass media are defending the law from roll back
- Polity is going through a churn people are demanding governance reform, strong anti-corruption law/agency



(http://indiatoday.intoday.in)



(http://indiashouts.com)



"Insulate my correspondence with Govt." (President of India after signing the RTI Bill)





"Parliament alone must decide what to disclose from its records." (Committee on Privileges)

"Chief Justice is not a public authority under the RTI Act." (Chief Justice of India speaking to the media in 2010)



"Information about public private partnerships can be obtained without recourse to the RTI Act"-Planning Commission



(PPPs have resisted transparency in collusion with nodal departments)

Some anti-corruption agencies excluded from the RTI Act:

- Central Bureau of Investigation
- Tamil Nadu State Vigilance Commission
- Uttar Pradesh (UP) Lokayukta (Ombudsman)

V UP Government's official line – "If anti-corruption bodies are exempted from the RTI Act, they can function more transparently and effectively."



Total number of public authorities in the country – not known

- Total number of public information officers not known
- The right to know is more expensive in some States than in others – multiple RTI Rules regime, no mechanism for scrutiny at all levels
- 60% rejections in Central Govt. for reasons other than exemptions
- Information Commissions opaque selection process; rising levels of pendency; absence of case disposal norms; poor compliance with orders
- Information Commissions fear of penalty forces information disclosure
- Uneven development of RTI jurisprudence conservatism of the Apex court vis-à-vis High Courts

Dealing with vexatious and frivolous requests – Indian style:

- One subject matter and 150-500 word limits
- Each query is treated as a separate subject matter
- Outright rejection but ICs have ordered disclosure of informationlimited in volume/form of access
- Officers trained so far less than 25% of the bureaucracy
- Records management has not improved at district and sub-district level
- Inadequate budgeting and poor planning
- Slow to take off in some States

Proactive disclosure – poorly done, rarely updated

 Central Government appointed Task Force – report delayed by more than a year

 But CSOs have pushed for improved proactive disclosure at district and State levels – wall paintings

1.	14 1	15		with all			-: કોમ્પ્યુટર રમ ન/ સ્ટાફરમ :
-	પંચાય	122100/	M COOCING NOT	ામાં આવશે વાસો આવશે અને દેલા સાધ	ડો અગેલેડકર આપરા પૈલાના ગોળવાન લાગ કામવેક આપરા પિલાના આ રાળવાન આ આશેલ્ટ આ વાગે આ વાગે તે કાર્યો હતા દારે આ રાગ્યાન આ આશેલ્ટ આ ગોળ આ વાગે આ પ્રોગ આ છે. દારે આ રાગ્યાન આ આશેલ્ટ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ દારે આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ આ	SEEN VEC ON ONE 22 MAIL - Vicen of the seen of the se	
	2006/2006 5.86.000/- 38.0	ા પાછે છે. આ ગામ		(C આધડાય એ દારાદ્વાલાઇ સ્વ કોત તં દારરા / S	પોળમામાં કેણોરામાં, મામ બેળવામાં રૂ. 17 પ્રથા ની અહાર માં છે છે. પેલેળના તે બાળવામાં સામ બેલ્ટ્રના ગ્રેસ્ટરે ગુપ્ટલા હેમ્બાલ પ્ દેશેળના છે. પેલેના બેલ્ટ્રાય છે. આ પ્રેસ માં પ્રથાન માં બાળવા ના ગ્રે ના પ્રયુપ્ય. આ અંધ ના પ્રયુપ્ય માં પ્રાણમાં માં બાળવા ના પ્રયુપ્ય. આ અંધ ના પ્રાણમાં માં પ્રાણમાં ના પ્ સામ પ્રાણ પ્રાણમાં આવ્યું છે. આ આ પ્રાણ પ્રાણમાં પ્રાણમાં ના પ્ આ આ પ્રાણ પ્રાણમાં માં પ્રાણમાં ના પ્ દેશ કે આ આ પ્રાણમાં ના પ્	SIGLE VICE OFFICIE DE CONST interner partie : sont es vite averge a viteren : sont partie : sont es vite averge a viteren : sont partie : sont es vitere : sont partie a vitere interner : sont es vitere : sont partie : sont to vitere : sont es vitere : sont partie : sont vitere : sont es vitere : sont partie : sont vitere : sont es vitere : sont partie : sont vitere : sont es vitere : sont partie : sont vitere : sont es vitere : sont partie : sont vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : vitere : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont es vitere : sont es vitere : sont es vitere : : sont e	
		રે આપવા પ્ર 3 આપવા પ્ર 3 આપવા પ્ર 4 માહ્ય ર બે માહ્ય ર બાહ્ય બે માહ્ય ર બાહ્ય બે માહ્ય ર બાહ્ય ર બાહ્ય બાહ્ય બાહ્ય બાહ્ય બાહ્ય બાહ્ય બાહ્ય બાહ્ય બાહ્ય ર બાહ્ય ર બાહ્ય બાહ્ય ર બાહ્ય બાહા બાહા બાહ્ય બાહ્ય બાહ્ય બાહા બાહ બાહા બાહ બાહ બાહા બાહા બાડ બાહ બા બાહા બા બાહા બાબાહ બાહા બાહા	તાંદન હતો સ્થય અ આધારણ : રેખ્યુ વાલતો શટે:	ા સામળે ત્યારે પ આ સંપર્ધ કરવે કરવે કે સામજ સ્વા ગાંધારાત બા સામજ સામજ સામજ સામજ સામજ સામજ	ે તિવધિ છે. સમય સીમ્પર : એક પ્રશ્ન - સુવૈયા કરા મેડાબર્સ : બેઠા પ્રશ્ન મુખ્યત્વે કરા મેડાબર્સ - બેઠા બ્લાહ બેઠા સ્ટેટરે કડી સ્ટાર્પ સીંગ્ર ટેટેજ સ્ટેટ - પોરાલા બુ બાસ: દીકેણે કડી આપી મૂડી પોરાના - આ પોરાલા માં લાખ દેશમાં કરો આવે નહીં, આદે પાની નાણપણ - આ પોરાલા માં લાખ દેશમાં કરો આવે નહીં, આદે પાની નાણપણ	. Enclose segre suffic a negative section and used go a downer. . Enclose sequent annex down : 9 vit . Status sex about any context or suband at sex unbused . Status sex about any context or suband at sex unbused . Status sex about any context or suband at sex unbused . Status sex about any context or suband . Status sex about any context or suband . Status sex about a sex about a sex any context or . Status sex about a sex about a sex any context or . Status sex about a sex about a sex about a sex . Status sex about a sex about a sex about a sex . Status sex about a sex about a sex about a sex about a sex . Status sex about a sex about a sex about a sex about a sex . Status sex about a sex about a sex about a sex about a sex about . Status sex about a sex . Status sex about a sex abo	uside sour and security interactions, uside sources as security and an end of the source and security and an end of the source and the end the source of the source and the end the source of the source and the formation of the source and the source and the source and the source of the source of the end of the source and the source of the end of the source of the source of the source of the end of the source of the source of the source of the end of the source of the source of the source of the end of the source of the source of the source of the end of the source of the source of the source of the source of the end of the source of the source of the source of the source of the end of the source of the source of the source of the source of the end of the source of the source of the source of the source of the end of the source of the source of the source of the source of the end of the source of the source of the source of the source of the end of the source of the end of the source of the end of the source of the end of the source of the
			અલતાર કરેતે, ડાતો કંપ તંગરા કરતા બેલ માંગિ ત્યાં કરતા	la diaspin		તેલ કરવા આદિયો અવાગે દીધાર્થી આવેલી છે. આવતા બેદ અથવા પ્રાપ્ત કરવા વિશે અવાગે દીધારથી આવેલી છે. આવતા બેદ અથવા પ્રાપ્ત કરવા વિશે અને તે દાવા સ્વતા કરે જે વૈછે. આવતા છે બેદ પ્રાપ્ત કરવા છે. આવતા છે બેદ પ્રાપ્ત કરવા છે. તેલું તે આવાલી પ્રાપ્ત આદિવા છે.	 Anely constrained to a second s
			Start	મુખ્ય માહિતી ક	7	287	

Malav and Limkheda Panchayats, Gujarat, India



The RTI Act – Usage

- Civil society actors are using RTI for increasing people's participation in:
 - Law-making: pre-legislative consultation
 - Budget-making
 - ✓ Social audit of developmental projects
- Civil society and activists are monitoring:
 - Compliance of public authorities with RTI Act
 - Performance of Information Commissions





India on the international scene

- India refused to join the Open Government Partnership
 - claims to work with the US Govt. to improve transparency
 - Open Data website has only test / sample datasets (<u>www.data.gov.in</u>)
 - has influenced:
 - ✓ RTI laws in Nepal, Bangladesh, Guyana and Maldives RTI Bill
 - Some aspects of the Draft Model ATI Law for the African Union
 - Policymakers from Africa (Rwanda, Nigeria, Liberia, Egypt) visit India to learn from its experience



Commonwealth Human Rights Initiative

B-117, I Floor Sarvodaya Enclave, New Delhi – 110 017

Email : <u>venkatesh@humanrightsinitiative.org</u>

- Tel : +91-11-43180201/ 43180215
- Fax : 011-26864688

Website : <u>www.humanrightsinitiative.org</u>

Thank you